

GUSTAVO PENAGOS
Profesor de Derecho Administrativo

**EL ACTO
ADMINISTRATIVO**

TOMO I

QUINTA EDICION



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

INDICE GENERAL

CAPITULO I

ORIGEN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.-	IMPORTANCIA DEL ESTUDIO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	13
2.-	EL REGIMEN DE DERECHO SE PERFECCIONA CON EL ACTO ADMINISTRATIVO	14
3.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO SE ANTICIPA A CUALQUIER OTRA MANIFESTACION ESTATAL	15
4.-	ORIGEN DEL CONCEPTO Y DE LA PALABRA ACTO ADMINISTRATIVO ...	15
5.-	LA EXPRESION ACTO ADMINISTRATIVO APARECE EN EL AÑO DE 19 ⁷⁹ 75 ..	16
6.-	CON LA REVOLUCION FRANCESA SE PERFECCIONA EL ESTADO DE DERECHO	18
7.-	CONSOLIDACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO	18

CAPITULO II

ORIGEN DE LAS FUENTES JERARQUICAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.-	ORIGEN DE LAS FUENTES JERARQUICAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO ...	21
2.-	JERARQUIA DE LAS NORMAS EN DERECHO COLOMBIANO	21
3.-	LEYES QUE OCUPAN UN LUGAR DE PRELACION	22

4.-	ORDEN JERARQUICO DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL	22
5.-	JERARQUIA DE ACTOS ADMINISTRATIVOS EN ASUNTOS DE ORDEN PUBLICO	22
6.-	ORDEN JERARQUICO EN EL DISTRITO CAPITAL	23
7.-	INFLUENCIA DE LAS FUENTES JERARQUICAS EN EL ACTO ADMINISTRATIVO	23
8.-	PRINCIPIOS FUNDAMENTALES QUE DETERMINAN LA RELACION JERARQUICA EN EL ACTO ADMINISTRATIVO	24
9.-	LA BASE LEGAL ES EL FUNDAMENTO DE LA INFLUENCIA DEL PODER JERARQUICO SOBRE LA COMPETENCIA PARA PROFERIR ACTOS ADMINISTRATIVOS	25
10.-	FUNDAMENTO JERARQUICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE IMPONEN DEBERES A LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS	26
11.-	EL PODER JERARQUICO TIENE COMO FINALIDAD UNIFICAR LA ACTIVIDAD EJECUTIVA DEL ESTADO	27

CAPITULO III

LAS FUENTES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.-	LAS FUENTES DEL ACTO ADMINISTRATIVO	31
2.-	FUENTES DE DERECHO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	31
3.-	FUENTES JERARQUICAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	32
4.-	FUENTES MATERIALES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	33
	4.-1. Los contratos administrativos	33
	4.-2. Actos administrativos originados en entidades privadas	33
5.-	INTERVENCION DE LOS PARTICULARES EN LA PRODUCCION DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	34
6.-	LA JURISPRUDENCIA, LA DOCTRINA Y LA COSTUMBRE COMO FUENTES INSPIRADORAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	36
7.-	LAS FUENTES DETERMINAN EL VALOR JERARQUICO DE LAS DECISIONES ADMINISTRATIVAS	37
	7.-1. Competencia	37

7.-2. Por motivos de autoridad	38
7.-3. Por motivos técnicos	38
7.-4. Por motivos de servicio público	38
8.- LAS DIRECTIVAS PRESIDENCIALES FUENTES MATERIALES O FORMALES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	38
9.- LA ANALOGIA NO ES FUENTE DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	39
10.- VALOR JURIDICO DE LAS FUENTES DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN EL TIEMPO	40
11.- LA PURGA DE ILEGALIDAD O CONVALIDACION: CASO EN QUE SE APLICA ERRONEAMENTE UNA FUENTE JERARQUICA	40
12.- LA RATIFICACION O CONVALIDACION SANEA EL ACTO ADMINISTRATIVO VICIADO DE NULIDAD	41
13.- ACTO ADMINISTRATIVO VICIADO DE NULIDAD PERO SUBSANADO POR MANDATO DE FUENTE SUPERIOR	43

CAPITULO IV

ORDEN JERARQUICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS CONFLICTOS DE JERARQUIA SEGUN LA FUENTE Y SU VALOR ORGANICO

1.- RAZON DEL ORDEN JERARQUICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	49
2.- CRITERIOS DE JERARQUIA Y CONDICIONES PARA SU APLICACION	49
3.- EL CRITERIO JERARQUICO-ORGANICO PREVALECE SOBRE EL MATERIAL ..	50
4.- JERARQUIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CARACTER INDIVIDUAL	51
5.- CONFLICTOS DE JERARQUIA DE ACTOS FAVORABLES O DESFAVORABLES PROFERIDOS POR ORGANOS SUPERIORES E INFERIORES	52
6.- CONFLICTOS DE JERARQUIA ENTRE ACTOS ADMINISTRATIVOS GENERALES	53
7.- SUPERIORIDAD ORGANICA Y MATERIAL DE LOS REGLAMENTOS	56
8.- CONFLICTOS DE JERARQUIA ENTRE ACTOS GENERALES Y SINGULARES ..	57

9.-	LOS CONFLICTOS DE JERARQUIA SOLO TIENEN LUGAR CUANDO SE APLICAN A UNOS MISMOS HECHOS	58
10.-	JERARQUIA ORGANICA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE ACUERDO A LA INTEGRACION DE LA RAMA EJECUTIVA	58

CAPITULO V

EL ACTO ADMINISTRATIVO RESULTADO DEL EJERCICIO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA

1.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO RESULTADO DEL EJERCICIO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA	61
2.-	QUE DEBE ENTENDERSE POR FUNCION ADMINISTRATIVA COMO PRODUCTORA DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	63
3.-	FUNCION ADMINISTRATIVA ORGANICA, SUSTANCIAL Y PROCESAL	64
4.-	OBJETO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA	56
5.-	DIFERENCIA ENTRE FUNCION ADMINISTRATIVA Y EJECUTIVA	57
6.-	FUNCION ADMINISTRATIVA DE ENTES NO ESTATALES	68
7.-	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS NO SON PATRIMONIO EXCLUSIVO DE LAS INSTITUCIONES PUBLICAS ESTATALES	69
8.-	LA FUNCION ADMINISTRATIVA PRODUCTORA DE ACTOS ADMINISTRATIVOS NO ESTA LOCALIZADA EN UNA SOLA RAMA DEL PODER PUBLICO	70
9.-	CONTENIDO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA	72
10.-	COMO SE REALIZA LA FUNCION ADMINISTRATIVA	72
11.-	FINALIDAD DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA REALIZADA POR ACTOS ADMINISTRATIVOS	73
12.-	FUNCION ADMINISTRATIVA Y FUNCION PUBLICA O POLITICA	73
13.-	INADECUACION DE LOS TERMINOS "PODER EJECUTIVO" Y "FUNCION EJECUTIVA"	74
14.-	RELACIONES ENTRE FUNCION ADMINISTRATIVA Y JURISDICCIONAL	75

15.- COLABORACION ARMONICA ENTRE LAS FUNCIONES LEGISLATIVA, ADMINISTRATIVA Y JURISDICCIONAL	75
16.- LINEA DIVISORIA ENTRE ACTOS ADMINISTRATIVOS Y FUNCIONES LEGISLATIVAS Y JURISDICCIONALES	77
17.- ENTIDADES PRIVADAS QUE EJERCEN FUNCIONES ADMINISTRATIVAS ...	77
18.- EL SERVICIO PUBLICO FUNCIONAL PRODUCTOR DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	79
19.- APROXIMACION ENTRE EL DERECHO PUBLICO Y EL DERECHO PRIVADO.	80
20.- EL ACTO ADMINISTRATIVO HA EVOLUCIONADO LO MISMO QUE EL DERECHO ADMINISTRATIVO CON LAS TEORIAS SUBJETIVAS Y OBJETIVAS ...	81
21.- LAS PERSONAS PRIVADAS DEBEN ACEPTAR EL CUMPLIMIENTO DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS	82

CAPÍTULO VI

DEFINICION Y FORMA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.- DEFINICION DE ACTO ADMINISTRATIVO	85
2.- CARACTERISTICAS DE LA DEFINICION DE ACTO ADMINISTRATIVO	86
3.- LA DEFINICION DEL DECRETO-LEY 01 DE 1984 ERA EQUIVOCADA	87
4.- DEFINICION DE ACTO ADMINISTRATIVO SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	88
5.- TODO ACTO ADMINISTRATIVO ES UN ACTO JURIDICO	91
6.- ACTOS ADMINISTRATIVOS EN SENTIDO MATERIAL Y FORMAL	92
7.- FUNCION ADMINISTRATIVA Y ACTO ADMINISTRATIVO	92
8.- EXISTENCIA Y EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	93
9.- LA EXPEDICION DEL ACTO ADMINISTRATIVO REQUISITO PARA EJERCER LA ACCION DE NULIDAD	93
10.- EL ACTO ADMINISTRATIVO DEBE CONSTAR POR ESCRITO COMO MEDIO DE PRUEBA Y PARA ESTABILIDAD DE LAS RELACIONES JURIDICAS	94

11.- LA FORMA ESCRITA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	95
12.- MANERA DE DETERMINAR UN ACTO ADMINISTRATIVO	96
13.- ACTOS ADMINISTRATIVOS TACITOS	97
14.- MANIFESTACIONES DE LA ADMINISTRACION QUE NO SON ACTOS ADMINISTRATIVOS	98

CAPITULO VII

LAS OPERACIONES ADMINISTRATIVAS

1.- LAS OPERACIONES ADMINISTRATIVAS	101
2.- LA ACTIVIDAD MATERIAL ES JURIDICAMENTE RELEVANTE CUANDO SE CUMPLE MAL	102
3.- DEFINICION DE OPERACION ADMINISTRATIVA EN LA DOCTRINA COLOMBIANA	102
4.- LA OPERACION ADMINISTRATIVA ES UNA ACTIVIDAD JURIDICA MATERIAL	103
5.- DIFERENCIA ENTRE EL ACTO Y LA OPERACION ADMINISTRATIVA	105

CAPITULO VIII

LOS HECHOS ADMINISTRATIVOS

1.- HECHOS ADMINISTRATIVOS	109
2.- HECHOS ADMINISTRATIVOS EN LA DOCTRINA Y LEGISLACION COLOMBIANA	109
3.- HECHOS SIMPLEMENTE MATERIALES	110
4.- HECHOS QUE GENERAN CONSECUENCIAS JURIDICAS	110
5.- LA LEY ES LA QUE LE OTORGA EFECTOS JURIDICOS AL HECHO ADMINISTRATIVO	112
6.- DIFERENCIA ENTRE EL ACTO JURIDICO Y EL HECHO ADMINISTRATIVO ..	113

7.-	CUANDO UNA OMISION O ABSTENCION PUEDE TENER EFECTOS DE ACTO ADMINISTRATIVO	113
8.-	LOS HECHOS ADMINISTRATIVOS DEBEN PROBARSE PARA LOGRAR CERTEZA JURIDICA	115
9.-	ELEMENTO QUE ES NECESARIO PROBAR PARA QUE SE PUEDA CONDENAR AL ESTADO POR UN HECHO ADMINISTRATIVO	115
10.-	DIFERENCIA ENTRE DECISION Y EJECUCION PARA TIPIFICAR EL HECHO ADMINISTRATIVO	117
11.-	ADECUACION ENTRE LO ACONTECIDO Y EL PRECEPTO JURIDICO	118
12.-	DIFERENCIAS ENTRE HECHOS Y ACTOS ADMINISTRATIVOS	119

CAPITULO IX

LAS VIAS DE HECHO

1.-	LAS VIAS DE HECHO	123
2.-	LAS VIAS DE HECHO SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	123
3.-	LAS VIAS DE HECHO SON EL RESULTADO DE LA AUSENCIA DE TODO PROCEDIMIENTO O POR FALTA DE DERECHO	128
4.-	MODALIDADES DE LA VIA DE HECHO	129
5.-	LA VIA DE HECHO NO SE DEBE CONFUNDIR CON LA FALTA DE SERVICIO NI CON LA DESVIACION DE PODER	130
6.-	DEFINICION DE VIA DE HECHO	131
7.-	REQUISITOS DEL CONCEPTO DE VIA DE HECHO	132
8.-	LAS COACCIONES ILEGITIMAS CONSTITUYEN UNA VIA DE HECHO	133
9.-	DISTINCION ENTRE VIA DE HECHO Y EXCESO DE PODER	135

CAPITULO X

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO

1.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO —O MEROS ADMINISTRATIVOS—	139
-----	---	-----

2.-	DIFERENCIA ENTRE EL ACTO ADMINISTRATIVO Y LOS MEROS ACTOS	139
3.-	CLASES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO	141
4.-	ALCANCE JURIDICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO	145
5.-	LAS CIRCULARES, CARTAS DE INSTRUCCION, ORDENES INTERNAS Y LAS COMUNICACIONES MINISTERIALES	146
6.-	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO Y LA DEPENDENCIA JERARQUICA	147
7.-	ALCANCE JURIDICO DE LOS CONCEPTOS SOBRE INTERPRETACION	149
8.-	LAS CIRCULARES DE SERVICIO	150

CAPITULO XI

ORDENES ADMINISTRATIVAS

1.-	ORDENES DE LA ADMINISTRACION	157
2.-	NATURALEZA JURIDICA DE LA ORDEN	158
3.-	INSTRUCCIONES QUE SON ORDENES EN RAZON DE LA RELACION DE DEPENDENCIA	161
4.-	ORDENAMIENTO JERARQUICO DE LOS ORGANOS ADMINISTRATIVOS Y ORDENAMIENTO INTERNO DE LOS OFICIOS DE CADA UNO DE LOS ORGANOS	163
5.-	LOS ORGANOS QUE IMPARTEN ORDENES TIENEN POTESTAD DE MANDO	165
6.-	CONTENIDO DE LA MANIFESTACION JERARQUICA	166
7.-	EL CONTENIDO DE LAS MANIFESTACIONES DE LA ADMINISTRACION SE DEBE ESTUDIAR	167
	7.-1. Se refieren a relaciones interadministrativas	167
	7.-2. Si concretan relaciones inter-orgánicas	167
8.-	LAS ORDENES, CIRCULARES Y LAS INSTRUCCIONES SON OBLIGATORIAS POR EL DEBER DE OBEDIENCIA	167
9.-	CUANDO LAS ORDENES PUEDEN SER OBJETO DE RECURSOS EN VIA GUBERNATIVA O DE DEMANDAS ANTE LA JURISDICCION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO?	168

CAPITULO XII

ACTOS ADMINISTRATIVOS FICTOS

1.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS FICTOS ESTIMATORIOS Y DESESTIMATORIOS	173
2.-	EL SILENCIO ADMINISTRATIVO NO ES UN ACTO TACITO NI PRESUNTO	174
3.-	EL SILENCIO DE LA ADMINISTRACION CARECE DE JUSTIFICACION	176
4.-	REGULACION DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO	178
5.-	CLASIFICACION DEL SILENCIO POR SUS EFECTOS	178
6.-	FUNDAMENTO DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO	179
7.-	OPCIONES DEL ADMINISTRADO EN MATERIA DE SILENCIO ADMINISTRATIVO NEGATIVO	180
8.-	PRUEBA DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO NEGATIVO	181
9.-	REQUISITOS PARA INVOCAR EL SILENCIO NEGATIVO	182
10.-	FINALIDAD DE LA ATRIBUCION DE UN VALOR DESESTIMATORIO AL SILENCIO DE LA ADMINISTRACION	184
11.-	RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACION POR NO RESOLVER O POR LAS RESOLUCIONES TARDIAS (ARTICULO 90 DE LA CONSTITUCION NACIONAL DE 1991)	190
12.-	EL SILENCIO ADMINISTRATIVO NEGATIVO SEGUN LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	191
13.-	CONTRA EL ACTO FICTO: QUE SE PRESUME NEGATIVO DEBEN PROPONERSE LOS RECURSOS PERTINENTES	193
14.-	LOS ACTOS FICTOS ESTIMATORIOS SE DERIVAN DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO	196
15.-	LA LEY ES LA QUE OTORGA EFECTOS AL SILENCIO POSITIVO	198
16.-	REVOCACION DEL ACTO FICTO CUANDO RESULTE DE LA APLICACION DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO	199

CAPITULO XIII

FUNDAMENTO DE LOS CARACTERES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

- | | | |
|-----|--|-----|
| 1.- | LOS CARACTERES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS NO SE ENCUENTRAN EN TODAS LAS MANIFESTACIONES DE LA ADMINISTRACION | 207 |
| 2.- | CARACTERES ESPECIFICOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO | 207 |
| 3.- | FUNDAMENTO POLITICO DE LOS CARACTERES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS | 208 |
| 4.- | ORIGEN DE LOS CARACTERES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS | 208 |
| 5.- | LOS CARACTERES DEL ACTO ADMINISTRATIVO NO LOS CREA LA ADMINISTRACION: SU FUNDAMENTO ES EL ESTADO DE DERECHO | 210 |
| 6.- | LA PRESUNCION DE LEGALIDAD EVITA LA OBSTACULIZACION DE LA ADMINISTRACION | 210 |
| 7.- | LOS CARACTERES DEL ACTO ADMINISTRATIVO SON CONSECUENCIAS DE LA JURIDICIDAD QUE DISTINGUE LA DECISION | 211 |

CAPITULO XIV

LA PRESUNCION DE LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO

- | | | |
|-----|---|-----|
| 1.- | LA PRESUNCION DE LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO | 215 |
| 2.- | LA PRESUNCION DE LEGITIMIDAD PUEDE DERIVARSE DE CIRCUNSTANCIAS QUE NO SEAN INHERENTES AL NACIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO | 216 |
| 3.- | LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS TACITOS GOZAN DE LA PRESUNCION DE LEGALIDAD | 216 |
| 4.- | LA FORMA PUEDE DETERMINAR LA PRESUNCION DE LEGALIDAD SI ASI LO EXIGE LA LEY | 217 |
| 5.- | PRUEBA DEL HECHO A QUE LA LEY ATRIBUYE CONSECUENCIAS JURIDICAS | 218 |
| 6.- | FUNDAMENTOS DE LA PRESUNCION DE LEGALIDAD | 218 |
| 7.- | EL FUNDAMENTO DE LA PRESUNCION DE LEGALIDAD ESTA CONDICIONADO POR EL ORDEN JURIDICO | 220 |

INDICE GENERAL	663
8.- FUNDAMENTOS POLITICO-JURIDICOS DE LA PRESUNCION DE LEGALIDAD	221
9.- FUNDAMENTO DE LA PRESUNCION DE LEGALIDAD EN LOS ESTADOS DE EXCEPCION	222
10.- EL FUNDAMENTO DE LA PRESUNCION DE LEGALIDAD ESTA LIMITADO POR LA CONSTITUCION Y LEYES	223
11.- NO SE PUEDE PRESUMIR LEGITIMIDAD DE UN ACTO ADMINISTRATIVO QUE MANIFIESTAMENTE CONTRADICE LA CONSTITUCION Y LEYES	224
12.- A LA INEXISTENCIA JURIDICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO NO PUEDE ATRIBUIRSE PRESUNCION DE LEGALIDAD	224
13.- ALCANCE JURIDICO DE LA PRESUNCION DE LEGALIDAD	226
14.- EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y LA EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	227
15.- LA PRESUNCION DE LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE CARACTER SUBJETIVO	227
16.- QUIEN PRETENDA INFIRMAR LA PRESUNCION DE LEGALIDAD DEBE ACOMPAÑAR A LA DEMANDA COPIA AUTENTICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	229
17.- DOCUMENTOS QUE NO SUPLE EL ACTO ADMINISTRATIVO PARA EFECTOS DE SU DEMANDA	230
18.- CUANDO NO ES NECESARIO ACOMPAÑAR EL ACTO ACUSADO A LA DEMANDA	231
19.- LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS GENERALES SON DEMANDABLES DESDE SU EXPEDICION	232
20.- CLASES DE PRESUNCIONES EN LA LEGISLACION COLOMBIANA	232
21.- DIFERENCIA ENTRE EL INDICIO Y LA PRESUNCION PARA LA VALORACION DE VALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	233
22.- CONSECUENCIAS O EFECTOS ESPECIFICOS QUE SE DERIVAN DE LA PRESUNCION DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	234
23.- LA PRESUNCION DE LEGALIDAD Y LA IMPERATIVIDAD	235
24.- LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS GOZAN DE LA IMPERATIVIDAD PROPIA DE LA LEY	236

25.- LA IMPERATIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO: SUS FUNDAMENTOS, SUS MANIFESTACIONES	238
26.- FUNDAMENTO JURIDICO DE LA IMPERATIVIDAD	240
27.- PRECARIEDAD DE LA IMPERATIVIDAD	243
28.- IMPERATIVIDAD PROPIA E IMPROPIA	244
29.- IMPERATIVIDAD ATENUADA	245

CAPITULO XV

EFECTOS DE LA PRESUNCION DE LEGALIDAD

1.- EFECTOS DE LA PRESUNCION DE LEGALIDAD	249
2.- LA DOCTRINA NO ADMITE LA DECLARACION OFICIOSA DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	251
3.- EXCLUSION DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS MANIFIESTAMENTE CONTRARIOS A LA CONSTITUCION	251
4.- LA EXTINCION DEL ACTO LEGITIMO PRODUCE EFECTOS DESDE SU REVOCACION "EX-NUNC"	253
5.- REVOCACION POR LEGITIMIDAD SOBREVINIENTE	254
6.- CONTRADICCION DEL ACTO ADMINISTRATIVO CON EL ORDEN JURIDICO SOBREVINIENTE	255
7.- LA REVOCACION DEL ACTO ES UNA SATISFACCION EXTRAPROCESAL DE LA PRETENSION	257

CAPITULO XVI

LA PRESUNCION DE LEGALIDAD Y LA EXCEPCION DE INCONSTITUCIONALIDAD Y DE LEGALIDAD

1.- LA PRESUNCION DE LEGALIDAD Y LA EXCEPCION DE ILEGALIDAD	261
2.- DOCTRINA QUE SE OPONE A LA APLICACION DE LA EXCEPCION DE ILEGALIDAD	261
3.- NO SE PUEDE RESTABLECER UN IMPUESTO DEROGADO POR LA LEY POR MEDIO DE UN DECRETO REGLAMENTARIO	264

INDICE GENERAL	665
4.- LA EXCEPCION DE ILEGALIDAD ESTA CONSAGRADA EN EL DERECHO POSITIVO COLOMBIANO	266
5.- TODO FUNCIONARIO PUBLICO A QUIEN CORRESPONDA APLICAR LA LEY DEBE APLICAR PREFERENCIALMENTE LA CONSTITUCION	269
6.- QUE FUNCIONARIO PUEDE APLICAR LA EXCEPCION DE INCONSTITUCIONALIDAD	272
7.- NO PUEDE UNA NORMA INFERIOR A LA CONSTITUCION INCLUIR AL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA EN LA JERARQUIA MILITAR	275

CAPÍTULO XVII

LA EJECUTORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.- LA EJECUTORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	281
1.-1. La ejecutoriedad es elemento inescindible del poder	282
2.- FUNDAMENTOS DE LA EJECUTORIEDAD	284
3.- LA EJECUTORIEDAD ES UN CASO TIPICO DE AUTO-TUTELA	285
4.- CLASES DE EJECUTORIEDAD	286
4.-1. Administrativa	286
4.-2. Judicial	288
5.- MEDIOS DE EJECUTORIEDAD	289
6.- LA EJECUTORIEDAD POR SUBROGACION	290
7.- EJECUTORIEDAD Y EL EJERCICIO DE LAS VIAS COERCITIVAS	290
8.- EJERCICIO DE LA FUERZA Y POTESTAD DE DISPONERLO	291
9.- CASOS EN QUE SE PUEDE RECURRIR A LA EJECUCION FORZOSA	294
10.- LA EJECUTORIEDAD EN EL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO ..	296
11.- LAS DECISIONES EJECUTORIAS DEL DERECHO FRANCES SEGUN LA JURISPRUDENCIA NACIONAL	298
12.- ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE NO SON EJECUTORIOS	298
13.- MOMENTO EN EL CUAL LA DECISION EJECUTORIA PRODUCE EFECTOS JURIDICOS	300

14.-	REQUISITOS PARA LA OponIBILIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	300
15.-	EFFECTOS DE LAS NOTIFICACIONES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ..	301
16.-	DECAIMIENTO O PERDIDA DE LA EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	304
17.-	DECAIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR DESAPARECER SUS FUNDAMENTOS DE DERECHO	306
18.-	PERDIDA DE EJECUTORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO POR DECLARATORIA DE INEXEQUIBILIDAD DE LA NORMA EN QUE SE FUNDÁ	307

CAPITULO XVIII

OBLIGATORIEDAD - EXIGIBILIDAD - EJECUCION - ESTABILIDAD E IMPUGNABILIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.-	LA OBLIGATORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	315
2.-	LA EXIGIBILIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	316
3.-	LA EJECUCION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	318
	3.-1. Suspensión de la ejecución de un acto administrativo por interposición de la acción de tutela	321
4.-	LA ESTABILIDAD	327
5.-	IMPUGNABILIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	328

CAPITULO XIX

ESTABILIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1.-	ESTABILIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	333
2.-	LA ESTABILIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO CONSAGRA UN DERECHO A FAVOR DE UNA PERSONA DETERMINADA	334
3.-	EVOLUCION DOCTRINARIA DE LA ESTABILIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	335
4.-	CASOS EN QUE PUEDE HABER DERECHOS ADQUIRIDOS	335

5.- FUNDAMENTO DE LA IRREVOCABILIDAD DE LOS ACTOS QUE CONFIEREN DERECHOS SUBJETIVOS	336
6.- LOS DERECHOS ADQUIRIDOS EN LA NUEVA CONSTITUCION	338
7.- EL DERECHO ADQUIRIDO SE FUNDA SOBRE UN TITULO ESPECIAL A FAVOR DE UNA PERSONA O GRUPO DETERMINADO DE PERSONAS	340
8.- DIFERENCIA ENTRE LOS ACTOS QUE CREAN SITUACIONES JURIDICAS Y ACTOS QUE DECLARAN QUE LOS ADMINISTRADOS SE ENCUENTRAN EN UNA DETERMINADA SITUACION JURIDICA	340
9.- LA IRREVOCABILIDAD DE LOS ACTOS FAVORABLES NO ES FUNDAMENTO PARA REVOCAR LOS ACTOS PERJUDICIALES A LOS ADMINISTRADOS	342
10.- EL ACTO ADMINISTRATIVO NO TIENE ESTABILIDAD JURIDICA CONTRARIANDO LA CONSTITUCION O LA LEY	344
11.- ACTOS ESTABLES O INEXTINGUIBLES EN SEDE ADMINISTRATIVA	347
12.- LOS ACTOS IMPERFECTOS O DEFECTUOSOS NO TIENEN ESTABILIDAD JURIDICA	348
13.- LO QUE CONVIERTE A UN ACTO EN DEFECTUOSO NO ES SU INJUSTICIA SINO SU ANTIJURIDICIDAD	349

CAPITULO XX

EL ACTO ADMINISTRATIVO NO HACE TRANSITO A COSA JUZGADA

1.- LA COSA JUZGADA ADMINISTRATIVA	353
2.- LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS NO HACEN TRANSITO A COSA JUZGADA	354
3.- CASOS EN QUE LA DOCTRINA ADMITE LA COSA JUZGADA ADMINISTRATIVA	355
4.- LA COSA JUZGADA DERIVADA DE LA ESTABILIDAD JURIDICA DE ALGUNOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	356
5.- AUTORES QUE ADMITEN LA COSA JUZGADA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	359
6.- DIFERENCIAS ENTRE EL ACTO ADMINISTRATIVO Y EL JURISDICCIONAL .	361
7.- EL GOBIERNO NO PUEDE MODIFICAR ARBITRARIAMENTE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN DESMEDRO DE SU ESTABILIDAD JURIDICA	363

- 8.- INEXACTITUD DE LAS EXPRESIONES: IRREVOCABILIDAD, ESTABILIDAD, INMOVILIDAD, INMUTABILIDAD 364

CAPITULO XXI

ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

- 1.- ELEMENTOS ESENCIALES Y ACCIDENTALES 367
- 2.- LAS CONCEPCIONES SOBRE LOS ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO SE ORIGINARON EN EL ESTUDIO DE LA JURIDICIDAD Y LEGALIDAD 367
- 3.- CLASIFICACION TRIPARTITA DE LOS ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO 368
- 4.- REQUISITOS ACCIDENTALES DEL ACTO ADMINISTRATIVO 368
- 5.- ELEMENTOS Y VICIOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS 370
- 6.- ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO QUE SE REFIEREN A LA VALIDEZ 375
- 6.-1. Organó competente 373
- 6.-1.1. Competencia en razón del grado 374
- 6.-1.2. Competencia en razón de la materia 374
- 6.-1.3. Competencia en razón del territorio 375
- 6.-1.4. Competencia en razón del tiempo 375
- 6.-2. Voluntad administrativa 375
- 6.-2.1. Vicios de la voluntad 376
- 6.-2.2. Vicios en la preparación de la voluntad 376
- 6.-2.3. Vicios en la emisión de la voluntad 376
- 6.-2.4. Vicios de tipo subjetivo 377
- 6.-2.5. Formas de manifestarse la voluntad 378
- 6.-3. Contenido 380
- 6.-3.1. Contenido ilícito 380
- 6.-3.2. Contenido no ajustado a la ley 381
- 6.-3.4. Imprecisión u oscuridad del contenido 381
- 6.-3.5. Imposibilidad de hecho en cuanto vicio del objeto 382
- 6.-3.6. La contradicción del acto 382
- 6.-3.7. La falta de proporcionalidad del contenido 382
- 6.-4. Motivación del acto administrativo 382
- 6.-4.1. Noción de motivación 383
- 6.-4.2. La falta de motivación puede ser vicio de arbitrariedad 385
- 6.-4.3. La motivación y el principio de legalidad 387
- 6.-4.5. Actos administrativos que deben motivarse 387
- 6.-4.6. Conveniencia de motivar el acto administrativo 389
- 6.-4.7. Actos administrativos que no deben motivarse 389
- 6.-4.8. Razones que aconsejan motivar el acto administrativo 389

6.-4.9. La carencia de motivación puede ocasionar la nulidad del acto administrativo por expedición en forma irregular	390
6.-4.10. Características de la motivación	391
6.-4.11. Motivación que se convierte en elemento esencial externo del acto administrativo	391
6.-4.12. La falta de motivación puede ser causal de nulidad por violación de la regla de derecho	392
6.-4.13. Casos en que la falta de motivación es causal de nulidad por expedición en forma irregular	394
6.-5. La forma del acto administrativo	395
6.-6. El fin del acto administrativo	395
6.-6.1. Manera de determinar el fin del acto administrativo	396
6.-6.2. La desviación de poder por finalidad diferente señalada en la ley	396
7.- LA INSTRUMENTACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO	399
8.- LA FIRMA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	400

CAPITULO XXII

INEXISTENCIA JURIDICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.- INEXISTENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	405
2.- LA PRESUNCION DE LEGALIDAD DEL ACTO VICIADO DE NULIDAD HACE LOGICA LA CATEGORIA DE LA INEXISTENCIA JURIDICA	406
3.- INEXISTENCIA DE ACTOS ADMINISTRATIVOS EN DERECHO FRANCES ...	407
4.- DIFERENCIA ENTRE FALTA DE COMPETENCIA Y LA INEXISTENCIA JURIDICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	408
5.- HIPOTESIS DE INEXISTENCIA JURIDICA DE ACTOS ADMINISTRATIVOS ..	408
6.- CONSECUENCIAS DE LA INEXISTENCIA JURIDICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	409
7.- CLASES DE INEXISTENCIA	410
8.- LA INEXISTENCIA SEGUN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	410
9.- LA INEXISTENCIA SEGUN EL CONSEJO DE ESTADO	412
10.- DIFERENCIA ENTRE EL ACTO DEFECTUOSO Y LA INEXISTENCIA JURIDICA	413

11.- NO PUEDEN TIPIFICARSE ACTOS PARCIALMENTE INEXISTENTES Y PARCIALMENTE EXISTENTES	414
12.- LA INEXISTENCIA Y LA TEORIA DEL ERROR COMUN	414
13.- INEXISTENCIA JURIDICA DE ACTOS ADMINISTRATIVOS CUANDO SON PROYECTOS	415
14.- LA INTERRUPCION DEL PROCEDIMIENTO EN LA FORMACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO IMPIDE QUE NAZCA A LA VIDA JURIDICA	417
15.- DIFERENCIA ENTRE INEXISTENCIA Y NULIDAD	419
16.- LA INEXISTENCIA NO TIENE VIDA JURIDICA	422
17.- LA INEXISTENCIA JURIDICA NO NECESITA SER INVALIDADA NI CONVALIDADA	423
18.- UN ACTO ADMINISTRATIVO NO DEJA DE EXISTIR POR HABER CUMPLIDO SU OBJETO	424
19.- DIFERENCIA ENTRE LA INEXISTENCIA JURIDICA Y LA IMPOSIBILIDAD DE UN ACTO ADMINISTRATIVO DE PRODUCIR EFECTOS	427

CAPITULO XXIII

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS FUNCIONARIOS DE FACTO

1.- ORIGEN DE LOS FUNCIONARIOS DE FACTO	433
2.- LOS ACTOS DE LOS FUNCIONARIOS DE FACTO	434
3.- PRESUNCION DE VALIDEZ DE LOS ACTOS DE LOS FUNCIONARIOS DE FACTO	434
4.- QUE SON LOS FUNCIONARIOS DE FACTO	435
5.- DIFERENCIA ENTRE EL FUNCIONARIO DE FACTO Y EL DE IURE	436
6.- DIFERENCIA ENTRE LOS ACTOS DEL FUNCIONARIO DE FACTO Y LOS DEL QUE CARECE DE COMPETENCIA	438
7.- DIFERENCIAS ENTRE LOS ACTOS DEL FUNCIONARIO DE FACTO Y LOS DEL USURPADOR DE FUNCIONES	438

INDICE GENERAL	671
----------------	-----

8.- VALOR DE LOS ACTOS DE UN FUNCIONARIO DE IURE QUE SE CONVIERTE EN UNO DE FACTO, O DE UN USURPADOR A DE FACTO	439
9.- PRESUNCION DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS DEL FUNCIONARIO DE FACTO ..	440
10.- REQUISITOS PARA TENER POR VALIDOS LOS ACTOS DEL FUNCIONARIO DE FACTO	440
11.- INTERES JURIDICO EN ACEPTAR LA VALIDEZ DE LOS ACTOS DE LOS FUNCIONARIOS DE FACTO	441
12.- TEORIAS QUE SE HAN FORMULADO PARA SOSTENER LA VALIDEZ DE LOS ACTOS DE LOS FUNCIONARIOS DE FACTO	443
13.- LA SEGURIDAD Y CERTEZA DE LAS RELACIONES JURIDICAS EXIGEN LA PRESUNCION DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS DE LOS FUNCIONARIOS DE FACTO	444

CAPITULO XXIV

LA RELACION JURIDICO ADMINISTRATIVA

1.- LAS MANIFESTACIONES DE LA VOLUNTAD ADMINISTRATIVA	449
2.- LA RELACION JURIDICO ADMINISTRATIVA	449
3.- MANIFESTACIONES DE LA RELACION JURIDICA	450
4.- ELEMENTOS DE LA RELACION JURIDICA	450
5.- CLASES DE RELACIONES JURIDICAS	452
6.- EFECTOS DE LAS RELACIONES JURIDICAS	452
7.- RELACION Y SITUACION JURDICA	454
8.- DIFERENCIA ENTRE DERECHO PUBLICO Y SUBJETIVO E INTERES LEGITIMO ..	456
9.- EL DERECHO PUBLICO SUBJETIVO SE REFIERE A UNA RELACION ENTRE ESTADO E INDIVIDUO	457

CAPITULO XXV

LAS SITUACIONES JURIDICAS

1.- LAS SITUACIONES JURIDICAS	461
-------------------------------------	-----

2.-	LOS SUJETOS DE LA SITUACION JURIDICA	461
3.-	LA CAPACIDAD Y COMPETENCIA SON EL PRESUPUESTO DE LAS SITUACIONES JURIDICAS	461
4.-	CLASES DE SITUACIONES JURIDICAS	462
	4.-1. Por el origen	462
	4.-2. Por el contenido	462
5.	SITUACIONES JURIDICAS ACTIVAS Y PASIVAS	463
6.-	SITUACIONES JURIDICAS GENERALES	463
7.-	LAS SITUACIONES JURIDICAS PARTICULARES	463
8.-	INTERES LEGITIMO DE LA SITUACION JURIDICA INDIVIDUAL	464
9.-	CARACTERISTICAS DEL INTERES LEGITIMO DERIVADO DE UNA SITUACION JURIDICA INDIVIDUAL	464
10.-	CARACTERISTICAS DE LAS SITUACIONES JURIDICAS ADMINISTRATIVAS DE CARACTER PARTICULAR	467
11.-	LAS SITUACIONES JURIDICAS SON CONSTITUTIVAS DE DERECHOS CONCRETOS	468
12.-	PARA DISTINGUIR LAS SITUACIONES JURIDICAS SE DEBE TENER EN CUENTA SU FINALIDAD Y ALCANCE	470
13.-	LA CLASIFICACION DE LAS SITUACIONES JURIDICAS CONSTITUTIVAS DE DERECHOS ES DE CARACTER FUNCIONAL	472
14.-	EFFECTOS DE LAS SITUACIONES JURIDICAS PARTICULARES	474
15.-	INTERES JURIDICO EN LA CLASIFICACION DE LAS SITUACIONES JURIDICAS	475
16.-	INTERES LEGITIMO SUBJETIVO	476
17.-	LOS DERECHOS DEBILITADOS O CONDICIONADOS	476

CAPITULO XXVI**CRITERIOS OBJETIVOS - SUBJETIVOS Y DE LOS EFECTOS
PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS**

1.- EL CRITERIO HISTORICO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	479
2.- LA TEORIA DEL SERVICIO PUBLICO INFLUYO EN LA CONCEPCION DEL ACTO ADMINISTRATIVO	480
3.- ACTOS ADMINISTRATIVOS POR COLABORACION	481
4.- LOS CONCEPTOS SUJETIVO Y OBJETIVO DE FUNCION ADMINISTRATIVA COMO CRITERIOS PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	482
5.- COMBINACION DE LA TEORIA SUBJETIVA Y OBJETIVA COMO DERROTERO SEGURO PARA PRECISAR LA FUNCION ADMINISTRATIVA	483
6.- FUNCION ADMINISTRATIVA EJERCIDA POR PARTICULARES COMO CRITERIO PARA CLASIFICAR UNA DECISION COMO ACTO ADMINISTRATIVO	484
7.- EMPRESAS PRIVADAS QUE PROFIEREN ACTOS ADMINISTRATIVOS SEGUN LA JURISPRUDENCIA	485
8.- ACTOS ADMINISTRATIVOS SEPARABLES DE LA GESTION PRIVADA	486
9.- EL DECRETO-LEY 01 DE 1984 REFORMATARIO DEL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO CONSAGRA EL CRITERIO OBJETIVO O MATERIAL ..	487
10.- ACTOS ADMINISTRATIVOS JURISDICCIONALES	488
11.- CRITERIO OBJETIVO ACOGIDO POR LA CONSTITUCION DE 1991	491
12.- EL CRITERIO ORGANICO-SUSTANCIAL	493
13.- EL CRITERIO DE LOS EFECTOS JURIDICOS PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	494
14.- ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE NO PRODUCEN EFECTOS JURIDICOS	495
15.- CRITICAS A LOS QUE ADOPTAN COMO CRITERIO PARA DISTINGUIR EL ACTO POR SUS EFECTOS	497
16.- EL CRITERIO DE LOS EFECTOS JURIDICOS SIRVE PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS PARA IMPUGNARLOS	498

CAPITULO XXVII

CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR EL NUMERO DE ORGANOS O PERSONAS QUE INTERVIENEN EN SU EXPEDICION O FORMACION

1.-	CRITERIO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEGUN EL NUMERO DE ORGANOS QUE INTERVENGAN EN SU EXPEDICION	503
2.-	ACTOS SIMPLES	503
3.-	LOS ACTOS COMPLEJOS	504
4.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS COMPLEJOS EN UN REGIMEN CENTRALIZADO .	506
5.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS COMPLEJOS EN UN REGIMEN POLITICO DES-CENTRALIZADO	506
6.-	COMPLEJIDAD INTERNA	507
7.-	COMPLEJIDAD EXTERNA	507
8.-	COMPLEJIDAD IGUAL	508
9.-	COMPLEJIDAD DESIGUAL	508
10.-	CRITERIO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR EL NUMERO DE PERSONAS QUE INTERVIENEN EN SU EXPEDICION	508
11.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS UNILATERALES	509
12.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE EN SU EXPEDICION INTERVIENEN VARIAS PERSONAS	509
13.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE VOLUNTAD CONCURRENTENTE O COADYUVANTE	509
14.	LA INTERVENCION DE LOS PARTICULARES CONDICIONA LA EFICACIA MAS NO LA VALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	510
15.-	MANERAS COMO EL PARTICULAR PUEDE INTERVENIR EN LA PRODUCCION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	511

CAPITULO XXVIII**CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR EL
PROCEDIMIENTO SEGUIDO EN SU FORMACION
O POR EL CONTENIDO**

1.-	CRITERIO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEGUN EL PROCEDIMIENTO ESTABLECIDO POR LA LEY PARA LA FORMACION DE LA DECISION	515
2.-	NO EXISTEN ACTOS DISCRECIONALES	515
3.-	DISCRECIONALIDAD NO SIGNIFICA ARBITRARIEDAD	515
4.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS REGLADOS	516
5.-	LA LEY PUEDE ESTABLECER PROCEDIMIENTOS DETERMINADOS PARA LA EXPEDICION DE UN ACTO ADMINISTRATIVO	516
6.-	LA LEY PUEDE ESTABLECER EN CASOS DETERMINADOS QUE LA CARENCIA DE UN REQUISITO AL PROFERIR EL ACTO AFECTE SU VALIDEZ	516
7.-	LOS ACTOS DISCRECIONALES LLAMADOS "POLITICOS O DE GOBIERNO"	518
8.-	CRITERIO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEGUN EL CONTENIDO	518
9.-	ACTOS DEFINITIVOS	518
10.-	ACTOS PREPARATORIOS	521
11.-	CON LA DENOMINACION DE ACTOS PREPARATORIOS SE DESVIRTUA LA NOCION DE ACTO ADMINISTRATIVO	524
12.-	ACTOS DE TRAMITE	524
13.-	LOS ACTOS DE TRAMITE QUE NO EXPRESAN LA VOLUNTAD DE LA ADMINISTRACION NO SON SUSCEPTIBLES DE CONTROL JURISDICCIONAL ..	526
14.-	DIFERENCIA ENTRE LOS ACTOS PREPARATORIOS Y DE TRAMITE.	528
15.-	EL TRAMITE CONDUCE A LA PRODUCCION DE ACTOS ADMINISTRATIVOS DEFINITIVOS	530
16.-	ACTOS DE EJECUCION	530
17.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS MOTIVADOS	532

18.-	LA LEY PUEDE DISPONER QUE LA MOTIVACION SEA REQUISITO PARA LA VALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO	532
19.-	SE CONSIDERA ACTO ADMINISTRATIVO PERFECTO EL QUE ES VALIDO Y EFICAZ	535
20.-	LAS SITUACIONES JURIDICAS ORIGINADAS EN DERECHOS SUBJETIVOS ..	537
21.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE ORGANISMOS JURISDICCIONALES	539
22.-	ACTOS COLEGIALES	541
23.-	DIFERENCIA ENTRE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS COMPLEJOS Y LOS CONTRATOS	542
24.-	CRITERIO DE LA JERARQUIA PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	549
25.-	LA JERARQUIA DE LOS ORGANOS DETERMINA LA JERARQUIA DE SUS ACTOS	543
26.-	EL CRITERIO MATERIAL	544

CAPITULO XXIX

CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR LA FORMA DE EXPRESAR LA VOLUNTAD

1.-	CRITERIO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR LA FORMA DE EXPRESAR LA VOLUNTAD	547
2.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS EXPRESOS	547
3.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS TACITOS	547
4.-	EL SILENCIO ADMINISTRATIVO Y SU SANCION EQUIVALENTE A DECISION DE LA ADMINISTRACION	549
5.-	ACTOS ESCRITOS	550
6.-	ACTOS VERBALES	550
7.-	ACTOS POR SIGNOS O SEÑALES CONVENCIONALES	551
8.-	CRITERIO POLITICO PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS ..	551
9.-	LA SITUACION JURIDICA DE LOS ACTOS POLITICOS - DESPUES DE LA REFORMA DEL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	552

CAPITULO XXX**CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS
DE SERVICIO O MEROS ACTOS ADMINISTRATIVOS**

1.-	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO O MEROS ACTOS	557
2.-	CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO	557
3.-	NEGOCIOS JURIDICOS Y MEROS ACTOS ADMINISTRATIVOS	558
4.-	CRITERIOS PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEGUN LA EFICACIA	558
	4.-1. Internos	559
	4.-2. Actos administrativos externos	560
5.-	ACTOS PARTICULARES Y GENERALES	560
6.-	ACTOS NACIONALES	561
7.-	ACTOS DEPARTAMENTALES, DISTRITALES Y MUNICIPALES	561

CAPITULO XXXI**LAS DIRECTIVAS PRESIDENCIALES**

1.-	DIRECTIVAS PRESIDENCIALES	565
2.-	EVOLUCION DE LAS DIRECTIVAS PRESIDENCIALES	565
3.-	DIRECTIVAS QUE SON ACTOS ADMINISTRATIVOS	560
4.-	VALOR JURIDICO DE LAS DIRECTIVAS EN LA TEORIA DEL ACTO ADMI- NISTRATIVO	570
5.-	CIRCULARES QUE SON ACTOS ADMINISTRATIVOS	575

CAPITULO XXXII**ACTOS ADMINISTRATIVOS DE UNIVERSIDADES**

1.-	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE UNIVERSIDADES	581
2.-	ACTOS ACADEMICOS DE ORGANISMOS PUBLICOS NO INTEGRADOS EN LA JERARQUIA ADMINISTRATIVA	583

3.-	LA CANCELACION DE UN PROGRAMA ACADEMICO SERA ACTO ADMINISTRATIVO	584
4.-	LA FUNCION ACADEMICA ES DIFERENTE DE LA ADMINISTRATIVA	588
5.-	DIFERENCIA DEL ACTO ACADEMICO CON EL ADMINISTRATIVO	588
6.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO ACADEMICO ES UNA ESPECIE DE GENERO DE ACTO ADMINISTRATIVO	590
7.-	SANCIONES DISCIPLINARIAS A ESTUDIANTES QUE SON ACTOS ADMINISTRATIVOS	591

CAPITULO XXXIII

ACTOS ADMINISTRATIVOS SEPARABLES

1.-	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEPARABLES	599
2.-	INTERPRETACIONES EXISTENTES SOBRE LOS ACTOS SEPARABLES	599
3.-	EXISTENCIA INDEPENDIENTE DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS LLAMADOS "SEPARABLES"	600
4.-	LA NOCION DE ACTO SEPARABLE ES CREACION DE LA JURISPRUDENCIA FRANCESA	602
5.-	NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEPARABLES	604
6.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO SEPARABLE DEBE SER UN ACTO DECISORIO EN SENTIDO TECNICO-JURIDICO	608
7.-	LA DOCTRINA LATINOAMERICANA ACEPTA EL CRITERIO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEPARABLES DE LOS CONTRATOS	610
8.-	LOS ACTOS SEPARABLES Y LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	611
9.-	IMPUGNACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SEPARABLES. ACUMULACION INDEBIDA DE PRETENSIONES	616
10.-	EFFECTOS DE LA IMPUGNACION DE UN ACTO ADMINISTRATIVO SEPARABLE	623
11.-	LA NULIDAD DEL ACTO DE ADJUDICACION PUEDE GENERAR LA NULIDAD DEL CONTRATO	625

CAPITULO XXXIV

ACTOS ADMINISTRATIVOS RESIDUALES

1.-	CRITERIOS RESIDUALES PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	629
2.-	LA FUNCION RESIDUAL	629
3.-	APLICACION DEL CRITERIO RESIDUAL POR LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	629
	INDICE ALFABETICO	633
	INDICE BIBLIOGRAFICO	643